

DOI: <https://doi.org/10.25689/NP.2021.3.170-188>

УДК 347.249

Регулирующая роль государства в сфере геологического изучения недр

^{1,2}Попов А.А., ²Салиева Р.Н.

¹Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Москва, Россия

²Институт проблем экологии и недропользования АН РТ (ИПЭН АН РТ), Казань, Россия

The regulatory role of the state in the field of geological exploration of the subsurface

^{1,2}A.A. Popov, ²R.N. Salieva

¹Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

²Institute of Ecology and Subsoil Use of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan, Kazan, Russia

E-mail: sargus6@yandex.ru

Аннотация. Проведен анализ нормативного правового регулирования отношений в сфере геологического изучения недр, а также материалов правоприменительной практики. В процессе анализа выявлено, что нормативное правовое обеспечение государственного геологического изучения недр является неполным и фрагментарным и требует актуализации и систематизации. Сформулирован вывод о том, что наиболее продуктивным и результативным сценарием систематизации норм в сфере государственного геологического изучения недр может быть возврат к идее принятия федерального закона «О геологическом изучении недр», который закрепит общие базовые требования к составу и видам работ по государственному геологическому изучению, проектированию, качеству геологической информации.

Ключевые слова: недропользование; геологическое изучение недр; государственное регулирование в сфере геологического изучения; этапы и стадии геологоразведочных работ, контрактная система в сфере закупок

Для цитирования: Попов А.А., Салиева Р.Н. Регулирующая роль государства в сфере геологического изучения недр//Нефтяная провинция.-2021.-№3(27).-С.170-188. DOI <https://doi.org/10.25689/NP.2021.3.170-188>

Abstract. The analysis of the normative legal regulation of relations in the field of geological exploration of the subsurface, as well as materials of law enforcement practice, is carried out. In the course of the analysis, it was revealed that the regulatory legal support for the state geological study of the subsurface is incomplete and fragmentary and requires updating and systematization. The conclusion is formulated that the most productive and effective

scenario for the systematization of norms in the field of state geological study of subsurface resources may be a return to the idea of adopting the federal law "On Geological Study of Subsurface resources", which will fix the general basic requirements for the composition and types of work on state geological study, design, quality of geological information.

Key words: *subsurface use; geological study of subsurface resources; state regulation in the field of geological study; stages and stages of geological exploration, contract system in the field of procurement*

For citation: A.A. Popov, R.N. Salieva Regulirujushhaja rol' gosudarstva v sfere geologicheskogo izucheniya neдр [The regulatory role of the state in the field of geological exploration of the subsurface]. Neftyanaya Provintsiya, No. 3(27), 2021. pp. 170-188. DOI <https://doi.org/10.25689/NP.2021.3.170-188> (in Russian)

Государство как собственник недр в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, осуществляет управление и организует соответствующие работы по геологическому изучению недр. В Распоряжении Правительства РФ от 22.12.2018 N 2914-р «Об утверждении Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» [1], в частности, определено, что «Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в области геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы на федеральном и региональном уровнях, а также для разработки государственных программ Российской Федерации». В ходе реализации Стратегии предусматривается, в частности, решение повышения геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа на основе проведения региональных и прогнозно-минерагенических исследований в объемах, необходимых для формирования и наращивания «поискового задела».

В целом геологическое изучение недр и недропользование создают необходимые предпосылки и условия для комплексного освоения и развития регионов Российской Федерации и, в первую очередь, приоритетных территорий. Освоение недр новых регионов способствует пространственному развитию страны, укреплению экономических позиций государства, обеспечению его национальной безопасности. В целях стимулирования геологического изучения недр, воспроизводства и освоения минерально-

сырьевой базы Российской Федерации предусматривается совершенствование нормативно-правового обеспечения недропользования, системы налогов и платежей, расширение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения недропользования предусматривает:

- установление порядка проведения многоуровневой оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых распределенного и нераспределенного фонда недр;
- упрощение порядка предоставления в пользование участков недр федерального значения;
- установление гарантий иностранным инвесторам на разработку открытых ими месторождений федерального значения;
- установление возможности предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона на право пользования участком недр;
- установление конкретных оснований для отказа в переходе права пользования участками недр, а также определения особенностей перехода права пользования участками недр федерального значения;
- внедрение новых договорных механизмов осуществления совместной деятельности и привлечения инвестиций при разработке месторождений углеводородного сырья;
- привлечение внебюджетных источников для финансирования региональных геолого-разведочных работ;
- развитие экономических механизмов, обеспечивающих доступность финансовых ресурсов, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса, с целью внедрения и развития юниорного движения в геолого-разведочной отрасли.

В целях обеспечения сбалансированного развития минерально-сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны и вы-

полнения экспортных обязательств Российской Федерации на основе современной геологической изученности Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 322 утверждена государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» [2], в структуре которой содержится подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

В результате предполагается получение современной геолого-картографической основы территории Российской Федерации и ее континентального шельфа (76,2 процента в 2024 году), обеспечивающей формирование единого информационного пространства федерального уровня для нужд хозяйственной деятельности, прогноза развития минерально-сырьевой базы; а также получение геологической информации для обеспечения геополитических интересов Российской Федерации в Арктике, Антарктике и Мировом океане; получение геологической информации о недрах (общий объем хранимой информации на 2024 год - 21,41 млн. единиц хранения), предоставляемой различным потребителям с использованием современных технологий доступа, в объеме не менее 20 тыс. единиц хранения ежегодно и осуществление воспроизводства минерального сырья с учетом текущей и перспективной потребности в разведанных запасах для наиболее значимых стратегических видов полезных ископаемых.

Вместе с тем необходимо отметить, что для получения соответствующих результатов необходимо соответствующее правовое обеспечение. За период действия Закона «О недрах» о необходимости геологического изучения недр, роли и зоне ответственности государства в этой сфере говорилось и писалось довольно много. Основными участниками полемики выступали представители геологической общественности, ученые, политики и государственные чиновники.

В соответствии со ст. 36.1 Закона РФ «О недрах» в Российской Федерации осуществляется государственное геологическое изучение недр.

С учетом сложившейся с 1992 системы лицензирования в сфере

недропользования можно утверждать о том, что уже к концу 1990-х годов сформировался подход, суть которого состоит в том, что государственное геологическое изучение (далее – ГГИ) проводится на нераспределенном фонде недр, в тех районах, где есть проявления востребованных полезных ископаемых и научно-обоснованные представления об их потенциальных ресурсах, имеющих промышленное значение.

Статьей 6 Закона «О недрах» выделяются два вида пользования недрами, относящиеся к геологическому изучению недр:

- региональное геологическое изучение недр;
- геологическое изучение недр.

На уровне законодательства нет определения геологического изучения недр. В «ГОСТ Р 53795-2010» [3] установлены термины для применения во всех видах нормативно-методической, технико-технологической и отчетной документации и литературы по геологическому изучению недр, входящих в сферу работ по стандартизации и (или) использующих результаты геологических работ. В частности, определено, что геологическое изучение недр - комплекс работ, связанных с геологическим изучением недр. В Примечании к определению указано: В состав комплекса работ входят региональные геолого-геофизические и геохимические исследования, геологическая съемка, геологическое картирование, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых, мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах. А геологоразведочные работы определены как совокупность взаимосвязанных и применяемых в определенной последовательности работ и научных исследований по геологическому изучению недр, обеспечивающих выявление месторождений, их прогнозных ресурсов и подготовку разведанных запасов полезных ископаемых для промышленного освоения.

Нормативным правовым актом федерального уровня, отражающим особенности геологического изучения недр, причем только в отношении углеводородного сырья (нефти и газа), является Временное положение об

этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ [4] (далее – Положение).

Несомненно, отдельные виды полезных ископаемых (рудные, нерудные, твердые, жидкие, газообразные и пр.) имеют множество специфических особенностей, связанных с их поисками. В настоящей статье мы укрупненно рассмотрим отдельные аспекты системы геологического изучения в отношении территорий и участков недр, содержащих углеводородное сырье (УВС) и располагающихся на территории Российской Федерации.

Для УВС указанным выше Положением предусмотрены 3 этапа и 6 стадий геологоразведочных работ.

Объектом первого регионального этапа являются осадочные бассейны и их части. Он включает в себя оговоренный Положением комплекс работ и предусматривает две стадии – прогноза нефтегазоносности и оценки зон нефтегазонакопления. Второй этап – поисково-оценочный включает в себя 3 стадии:

- выявления объектов поискового бурения;
- подготовки объектов к поисковому бурению;
- поиска и оценки месторождений (залежей).

Итак, с момента утверждения Положения и до настоящего момента региональное геологическое изучение относится к первому (начальному) этапу геологоразведочных работ. Оно включает в себя региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

Важнейшим результатом регионального геологического изучения недр, в зависимости от его целей, является научное моделирование и ран-

жирование по экономической значимости перспективных, локальный прогноз и начальная геолого-экономическая оценка потенциальных объектов УВС, основанные на максимальном использовании полученной ранее геологической информации, применении новых методов и средств ее переинтерпретации, а также новых технологий геологических, геофизических, геохимических и других методов исследований.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что цель регионального геологического изучения заключается в сборе геологической информации и определения дальнейших направлений для геологического изучения недр. Цели открытия месторождения полезных ископаемых на данном этапе геологоразведочных работ не ставится.

Этап поиска и оценки месторождений проводится с целью прогноза, выявления и предварительной оценки месторождений полезных ископаемых, которые по своим геологическим, экологическим условиям и технико-экономическим показателям пригодны для рентабельного освоения.

При этом стадия поисковых работ осуществляется на новых или недостаточно изученных площадях с целью выявления месторождений полезных ископаемых и определения их перспективности для дальнейшего изучения, а стадия оценочных работ осуществляется на известных или вновь выявленных при поисковых работах объектах УВС с целью определения их промышленности ценности.

Основным результатом поисковых работ является геологически обоснованная оценка перспектив исследованных площадей. На выявленных проявлениях полезных ископаемых оцениваются ресурсы различных категорий.

По материалам поисковых работ составляются геологические карты опоискованных участков в соответствующем масштабе и разрезы к ним, карты результатов геофизических и геохимических исследований, отражающие геологическое строение и закономерности размещения ресурсов УВС.

В отчете проводятся основные результаты работ, включающие геолого-экономическую оценку выявленных объектов по укрупненным показателям и рекомендации о целесообразности и очередности дальнейшего проведения работ.

Следует особо отметить, что в течение последних 4-5 лет Временное положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ, особо остро нуждается в актуализации, однако разработанный на рубеже 2016-2017гг. проект нового Положения так и не был утвержден Минприроды России.

Представляется, что данное обстоятельство объективно является нормативным «тормозом» для формирования среднесрочных и долгосрочных программ государственного геологического изучения.

Одновременно на основании изложенного выше, нельзя не согласиться с таким определением геологического изучения недр как «процесс получения информации о недрах, включающий в себя работы по поиску, оценке проявлений промышленно-ценных полезных ископаемых, а также геологическому изучению и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр» [5].

Вместе с тем в Законе Российской Федерации «О недрах» геологическое изучение недр именуется «недропользованием». Но действия государства-собственника недр, в том числе по их изучению, не преследуют коммерческих целей и не направлены на коммерческую пользу. Само понятие «пользование» предполагает извлечение из объекта пользования полезных свойств в виде материального блага или коммерческой выгоды от его использования.

Получается, что к таким «полезным свойствам» на этапе геологического изучения недр могут быть отнесены лишь:

во-первых, получаемая геологическая информация о недрах;

во-вторых, свидетельство об установлении факта открытия месторождения (если говорить о геологическом изучении недр за счет средств пользователя недр).

Представляется целесообразным раскрыть особенности правового регулирования геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, в частности регионального геологического изучения, который является первым этапом в геологоразведочных работах и финансируется только за счет средств государства.

Закон Российской Федерации «О недрах» (ст. 36.1) предусматривает такое понятие как государственное геологическое изучение недр в задачи которого входят:

- геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа;
- поиски и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами;
- мониторинг состояния недр и прогнозирования происходящих в них процессов;
- сбор и хранения информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы;
- другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр.

С 1 января 2022г. ст. 36.1 излагается в новой редакции (в ред. Федерального закона от 30.04.2021 N 123-ФЗ [6]).

Таким образом, к государственному геологическому изучению недр, исходя из его задач, отнесены как региональное геологическое изучение недр, так геологическое изучение недр.

Организацией государственного геологического изучения недр с 2004г. занимается Федеральное агентство по недропользованию. В соответствии со статьей 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» одним из оснований возникновения права пользования недрами является государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению

недр (в том числе региональному), заключенный Федеральным агентством по недропользованию с победителем конкурса, проведенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) [7].

При этом, предоставление в пользование участков недр в целях геологического изучения за счет государственных средств может осуществляться в отношении участков недр, включенных в утвержденные Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации программы геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерального-сырьевой базы.

Субъектный состав пользователей недр, проводящих работы по геологическому изучению недр (в том числе региональному), а также порядок заключения контракта, основные права и обязанности сторон сегодня определены в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пользователями недр, проводящими работы по геологическому изучению недр (в том числе региональному) могут быть юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя.

Государственный контракт - это договор, заключенный от имени Российской Федерации государственным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд.

Установив этапы и стадии геологоразведочных работ, законодатель определил перечень видов работ, которые необходимы для поиска, разведки и оценки месторождений полезных ископаемых. В предмет государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению

недр может входить выполнение, как комплекса геологоразведочных работ, так и отдельного вида (сейсморазведочные работы, бурение скважин и т.д.).

Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе, на Гражданском кодексе Российской Федерации, необходимо сделать вывод о том, что геологическое изучение недр (в том числе региональное), осуществляемое за счет средств федерального бюджета, - это вид пользования недрами, на который не распространяется в полной мере система государственного регулирования отношений недропользования. В частности, такие элементы данной системы как лицензирование, управление и государственный надзор не реализуются либо применяются в упрощенном виде.

Государственные контракты на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному) являются по своей сути гражданско-правовыми договорами, а не административными актами и не договорами публичного права. При этом всё же таким контрактам присущи административно-правовые элементы, а именно:

- государство определяет круг субъектов, которые могут заключать государственный контракт;
- установлен особый порядок заключения государственного контракта;
- определены условия и порядок выполнения работ;
- цель - удовлетворение государственных нужд.

Для того чтобы заключить государственный контракт на проведение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному) Федеральное агентство по недропользованию исходя из программы геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы, проводит открытый либо закрытый конкурс в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере за-

купок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Определение победителя конкурса представляет собой совокупность действий, осуществляемых Федеральным агентством по недропользованию в порядке, установленном указанным Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении заказов для государственных нужд и завершая заключением контракта.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый номер.

Для оценки заявок, окончательных предложений участников конкурса, Федеральное агентство по недропользованию в конкурсной документации должно руководствоваться критериями, определенными в статье 32 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Очевидным становится, что в части заключения государственного контракта на проведение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному) применимы в полной мере только два критерия -

цена контракта и квалификация участников. Изменение критериев оценки для данного вида работ не предусмотрено.

Более того, количество используемых при определении участника критериев должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

Сумма величин значимости всех критериев составляет сто процентов. При этом величина критерия «цена контракта» должна составлять не менее чем двадцать процентов суммы величин всех критериев.

На основе сложившейся за несколько лет правоприменительной практики следует всё же выделить ряд проблем, которые усматриваются при правовом регулировании геологического изучения недр за счет средств федерального бюджета (в том числе регионального геологического изучения недр).

Во-первых, государственное геологическое изучение недр исходя из статьи 36.1 Закона Российской Федерации «О недрах» включает в себя геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и поиски и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами, и другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр. Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственное геологическое изучение недр включает в себя региональное геологическое изучение недр и геологическое изучение недр, при этом перечень не исчерпывающий.

Такой же вывод можно сделать, анализируя статью 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах», а именно исходя из того, что основанием предоставления права пользования недрами является государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному).

Таким образом, законодательством Российской Федерации о недрах

всё ещё не вполне разграничены зоны ответственности между государством и частным инвестором по проведению работ по геологическому изучению недр. Более того, остается не ясным на каком этапе государство заканчивает проведение работ по геологическому изучению недр и привлекает инвесторов.

Многократно на разном уровне говорилось о том, что в настоящее время отсутствует четкое разграничение ответственности государства и бизнеса в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации. Поиски и оценка месторождений полезных ископаемых осуществляются как за счет средств федерального бюджета в рамках государственного заказа, так и за счет средств недропользователей на лицензионной основе. При этом соотношение вкладов государства и бизнеса в геологоразведочные работы в денежном выражении составляет в среднем соответственно 1 к 20 - для углеводородного сырья и 1 к 5 - для твердых полезных ископаемых.

Представляется, что субъектный состав пользователей недр, проводящих работы по геологическому изучению недр за счет средств государства (в том числе региональному геологическому изучению недр), который определен в Законе о контрактной системе, необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о недрах. Учитывая требования к пользователям недр на континентальном шельфе представляется целесообразным обязать проводить работы по региональному геологическому изучению пользователей недр, осуществляющих также пользование недрами на континентальном шельфе Российской Федерации.

Во-вторых, Закон Российской Федерации «О недрах» подробно не рассматривает и не регулирует региональное геологическое изучение недр. Данное понятие встречается в статье 6 Закона, где перечислены виды пользования недрами, а также в статье 43, где сказано, что регулярные платежи не взимаются при региональном геологическом изучении недр. В

связи с отсутствием легального определения возникают споры [8].

В свою очередь, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ориентирован в первую очередь на эффективное расходование бюджета государства. Он не учитывает специфику отношений недропользования. Данный факт отчетливо виден при выборе победителя конкурса - критерий цены контракта не может быть меньше 20 процентов суммы всех критериев при выборе победителя. Одновременно, участники конкурса, стараясь заключить государственный контракт, стараются предложить свои услуги по минимально низкой цене. Вопрос о том, сможет ли победитель за данную сумму качественно выполнить поставленные задачи, - не ставится. Учитывая, что государственный контракт заключается в рамках Гражданского кодекса Российской Федерации, расторгнуть и восстановить нарушенные права государство может только в рамках гражданского законодательства.

Также, Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Законом Российской Федерации «О недрах» не установлены (как видится и не могут быть установлены) требования к результату проведения таких работ, а именно требования к получаемой геологической информации.

При проведении регионального геологического изучения недр не всегда удается в полном объеме провести изучение участка недр. Это ведет к тому, что недоизученные участки предоставляются по совмещенной лицензии пользователям недр, и уже пользователь недр берет на себя обязанность доизучить их, вкладывая существенные финансовые средства.

Необходимо предусмотреть требования по минимальному объему получаемой на этапе регионального геологического изучения геологической информации, в частности, требования по её качеству. Законодательно установить такие требования необходимо с целью повышения качества

проводимых работ по региональному геологическому изучению, что позволит государству на основе полученных данных эффективно распоряжаться государственным фондом недр.

В части приведения в соответствие субъектного состава пользователей недр и установления требований к качеству и объёмам получаемой геологической информации на этапе регионального геологического изучения недр потребуются внесение изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в Закон Российской Федерации «О недрах».

Следует отметить, что в целях обеспечения комплексного геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации на основе передовых геологических, геофизических и геохимических технологий в Российской Федерации создано открытое акционерное общество «Росгеология». В качестве приоритетных направлений деятельности ОАО «Росгеология» определены геологическое изучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий Российской Федерации, ее континентального шельфа и акваторий внутренних морей, дна Мирового океана, Арктики и Антарктики, локализацию и оценку ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах в целях воспроизводства запасов минерального сырья, а также государственный мониторинг состояния недр.

В сфере проведения работ по региональному геологическому изучению и геологическому изучению недр приоритетным направлением является развитие рынка специализированных организаций, проводящих работы по геологическому изучению. Развитие рынка таких организаций позволит создать конкуренцию в данной сфере работ, что прямо отразится на качестве и темпах проводимых работ по геологическому изучению. В свою очередь, это также отразится на социальной сфере государства, в частности, позволит создать новые рабочие места.

Выводы.

1. Нормативное обеспечение ГГИ можно характеризовать как неполное и фрагментарное и требует систематизации и актуализации.
2. Наиболее продуктивным и результативным сценарием систематизации норм в сфере ГГИ может быть возврат к идее принятия федерального закона «О геологическом изучении недр», который закрепит общие базовые требования к составу и видам работ по ГГИ, их проектированию, качеству геологической информации и пр., что создаст основу для их детального нормативно-методического и научно-технического обеспечения.
3. При формировании госпрограмм ГГИ должна обеспечиваться преемственность, полнота и достоверность получаемой первичной и интерпретированной геологической информации, наличие квалифицированного научного и производственного персонала экспертного уровня и что особенно важно, возможность гибкого и наиболее оперативного внесения изменения видов, состава, маршрутов, площадей работ по ГГИ при получении новой геологической информации.

В реализации данных задач, несомненно, определяющим фактором является усиление регулирующей роли государства.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2018 N 2914-р «Об утверждении Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2018, N 53 (часть II), ст. 8762.
2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов» // СПС КонсультантПлюс.
3. ГОСТ Р 53795-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Изучение недр геологическое. Термины и определения (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 09.06.2010 N 92-ст) // М.: Стандартинформ, 2019.
4. Временное положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ. Утверждено Приказом МПР РФ от 7 февраля 2001 г. № 126 «Об утверждении временных положения и классификаций» // Природно-ресурсные ведомости, N 21, 2001.
5. Новикова Е.В., Волков Г.А., Маслов А.В., Гаврилов В.В., Худяков А.И., Ключкин Б.Д., Веденеев Е.Ю. Каким быть новому Закону о недрах? // Законодательство и экономика. 2003. N 11(235). С. 69.
6. Федеральный закон от 30.04.2021 N 123-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изме-

нений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.05.2021, N 18, ст. 3067.

7. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, N 14, ст. 1652.
8. Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.06.2021 N 11АП-6507/2021 по делу N А65-27923/2020. Требование: О признании незаконным решения об отказе в предоставлении права пользования участками недр, об обязанности аннулировать все результаты проведенных работ в рамках лицензии, повторно рассмотреть заявку общества на получение права пользования участком недр. Решение: В удовлетворении требования отказано // СПС КонсультантПлюс.

References

1. Order of the Government of the Russian Federation of 22.12.2018 N 2914-р «On approval of the Strategy for the development of the mineral resource base of the Russian Federation until 2035» // Collection of legislation of the Russian Federation. 31.12.2018, N 53 (part II), Article 8762.
2. Resolution of the Government of the Russian Federation of 15.04.2014 N 322 «On approval of the state program of the Russian Federation "Reproduction and use of natural resources"» // SPS ConsultantPlus.
3. GOST R 53795-2010. The national standard of the Russian Federation. The study of the subsurface is geological. Terms and definitions (approved and put into effect by the Order of Rostekhnregulirovaniya of 09.06.2010 N 92-st) // Moscow: Standartinform, 2019.
4. Temporary regulations on the stages and stages of geological exploration for oil and gas. Approved by Order of the MPR of the Russian Federation No. 126 of February 7, 2001 «On approval of temporary regulations and classifications» // Natural Resource Vedomosti, No. 21, 2001.
5. Novikova E.V., Volkov G.A., Maslov A.V., Gavrilov V.V., Khudyakov A.I., Klyukin B.D., Vedenev E.Yu. What should the new Law on Subsoil be? // Legislation and Economics. 2003. N 11(235). p. 69.
6. Federal Law No. 123-FZ of 30.04.2021 (as amended on 11.06.2021) «On Amendments to the Law of the Russian Federation «On Subsurface Resources», Article 1 of the Federal Law «On Licensing of Certain Types of Activities» and Recognition as Invalid of the Resolution of the Supreme Council of the Russian Federation «On the Procedure for putting into effect the Regulations on the Procedure for licensing the Use of Subsurface resources» and separate provisions of legislative acts of the Russian Federation» // Assembly of the Legislation of the Russian Federation, 03.05.2021, N 18, Article 3067.
7. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 (as amended on 02.07.2021) «On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs» // Collection of Legislation of the Russian Federation, 08.04.2013, No. 14, Article 1652.
8. Resolution of the Eleventh Commercial Court of Appeal of 22.06.2021 N 11АП-6507/2021 in the case N А65-27923/2020. Requirement: On declaring illegal the decision to refuse to grant the right to use the subsoil plots, on the obligation to cancel all the results of the work carried out under the license, to re-consider the company's application for obtaining the right to use the subsoil plot. Resolution: The claim was denied // SPS ConsultantPlus.

Сведения об авторах

Попов Алексей Алексеевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»), ст. научный сотрудник Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан (ИПЭН АН РТ)

Россия, 117997, Москва, Стремянный пер., 36

E-mail: Popov.A@rea.ru

Салиева Роза Наильевна, доктор юридических наук, профессор, заведующая лабораторией Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан (ИПЭН АН РТ)

Россия, 420087, Казань, ул. Даурская, 28

E-mail: sargus6@yandex.ru

Authors

A.A. Popov, PhD, Plekhanov Russian University of Economics, Associate Professor of Civil Law Department; Senior Research Associate; Institute of Ecology and Subsoil Use of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan

36, Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation

E-mail: Popov.A@rea.ru

R.N. Salieva, Dr.Sc., Professor, Head of Laboratory, Institute of Ecology and Subsoil Use of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan

28, Daur'skaya st., Kazan, 420087, Russian Federation

E-mail: sargus6@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 13.09.2021

Принята к публикации 24.09.2021

Опубликована 30.09.2021